

ДОКЛАД
по обобщению правоприменительной практики при осуществлении муниципального
контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования ЗАТО
город Заозерск
за 2025 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального образования осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов (далее муниципальный контроль):

– Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

– Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

– Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

– Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

– Решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск Мурманской области от 27.12.2022 № 55-4281 «Об утверждении Правил благоустройства на территории ЗАТО Заозерск» (далее – Правила благоустройства).

– Уставом ЗАТО город Заозерск Мурманской области.

– Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории ЗАТО город Заозерск, утвержденном решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 25.03.2025 № 12-4496 (далее – Положение).

2. Муниципальный контроль осуществляет Управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства Администрации ЗАТО город Заозерск (далее – контрольный орган).

3. Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

4. При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

5. Муниципальный контроль направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

6. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и

транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

7. Принятие решений о проведении контрольных мероприятий осуществляет руководитель контрольного органа, а в случае его отсутствия - лицо, исполняющее его обязанности.

8. Должностным лицом контрольного органа, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль, является лицо, должностными обязанностями которого, в соответствии с его должностной инструкцией, предусмотрены полномочия по осуществлению муниципального контроля (далее – должностное лицо).

9. Муниципальный контроль осуществляется на основании Положения.

10. Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие организации любых форм собственности и организационно-правовых форм (далее - контролируемые лица).

11. Объектами муниципального контроля (далее – объекты контроля) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере благоустройства.

12. Учет объектов контроля осуществляется контрольным органом посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля для целей их учета контрольный орган использует информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

13. Муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

14. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

15. В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

16. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей, а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий:

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

17. Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При осуществлении муниципального контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережений;
- консультирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- профилактический визит.

Цель доклада: анализ эффективности контрольно-надзорной деятельности, выявление системных проблем правоприменения, разработка предложений по совершенствованию муниципального контроля и правового регулирования в сфере благоустройства.

18. Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального контроля подготовлен для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

19. Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись: жалобы граждан, поступившие в письменной форме и через портал «Госуслуги», а также выявленные нарушения в ходе проведенного мониторинга дворовых и общественных пространств.

20. Основные причины обращений:

1. Некачественное выполнение работ по герметизации в рамках программ капитального ремонта общего имущества МКД.
2. Отсутствие или несвоевременное выполнение работ по текущему ремонту швов управляющей организацией
3. Протечки, промерзание, образование плесени в квартирах вследствие разгерметизации стыков.
4. Визуальные дефекты (нарушение геометрии шва, отслоение, неэстетичный вид фасада).

21. Всего за 2025 год рассмотрено обращений граждан по вопросам благоустройства: 48 ед.

Из них:

- качество капитального ремонта, содержание фасадов и герметизация межпанельных швов (стыков) многоквартирных домов - 41 ед.
- протечки кровли – 6 ед.
- ремонта лестницы к подъезду- 1 ед.

По данным обращения проведено выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом: 6 ед.

В рамках выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом выдано 7 предписаний (одно из которых повторное, передано в суд для возбуждения дела об

административном правонарушении управляющей организации ООО «Светлый дом» в связи с неисполнением предписания).

Составлен 1 протокол об административном правонарушении часть 1 статьи 19.5 Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ КоАП РФ - невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль.

22. Консультирование населения, информирование физических лиц и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об изменениях в законодательстве по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, получение информации о соблюдении требований Правил осуществлялось по мере поступления: по средствам телефонной связи- 10, лично-3.

В 2025 году выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не осуществлялась ввиду отсутствия оснований.

23. Ключевые правоприменительные проблемы, выявленные при работе с данной категорией обращений:

1. Разграничение компетенций:

Часто факт некачественной герметизации связан с работами по капитальному ремонту, финансируемым за счет средств регионального оператора. Муниципальный контроль в сфере благоустройства ограничен оценкой внешнего вида и факта нарушения правил содержания фасада (наличие разрушенного, неокрашенного шва), но не может напрямую оценить качество работ по смете или договору подряда регионального оператора.

2. Установление ответственного:

Возникают сложности при определении виновного субъекта: управляющая организация (за текущее содержание), подрядная организация регионального оператора (за качество капремонта). Требуется тщательный анализ документации по капремонту и договоров управления.

3. Сезонный фактор и доказательства:

Проверка качества герметизации и выявление факта промерзания/протечки носят ярко выраженный сезонный характер. Фиксация нарушений в теплый период года затруднена, а в период дождей или морозов доступ к фасаду и проведение работ могут быть невозможны или опасны.

4. Оценочный характер требований:

Правила благоустройства часто требуют «исправности» и «отсутствия дефектов», но не содержат детальных технических критериев оценки качества герметика или технологии работ. Это приводит к субъективным оценкам и спорам.

24. Заключение:

Обращения по герметизации швов являются социально значимыми, так как напрямую касаются условий проживания граждан. Существующая практика показывает недостаточную эффективность исключительно в рамках муниципального контроля за благоустройством для комплексного решения этих проблем.

Правоприменительная практика муниципального контроля в сфере благоустройства в 2025 году свидетельствует о наличии устойчивых нарушений, связанных преимущественно с герметизацией швов межпанельных швов (стыков) многоквартирных домов. При этом наблюдается положительная динамика в части снижения количества повторных нарушений благодаря системному подходу к контролю и повышению ответственности контролируемых лиц.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства за 2025 год показал свою востребованность и результативность в поддержании порядка на территории ЗАТО город Заозерск. Основные усилия были сосредоточены на реагировании на обращения граждан и профилактике типовых нарушений.

Предложение в 2026 году продолжение проведения разъяснительной работы с населением и субъектами предпринимательства через официальный сайт, СМИ, социальные сети о требованиях в сфере благоустройства на постоянной основе.

Предложений об актуализации обязательных требований нет.

Предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле нет.

25. В целях профилактики нарушений обязательных требований, а так же требований, соблюдение которых проверяется в ходе осуществления муниципального контроля, в 2025 году на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск в сети «Интернет» во вкладке «Муниципальный контроль в сфере благоустройства ЗАТО город Заозерск» (<https://www.site.zatozaozersk.ru/o-gorode/arhitektura-i-gradostroitelstvo/pravila-blagoustroystva-territorii-zato-goroda-zaozerska/kontrol-v-sfere-blagoustroystva/>) размещена актуальная информация по муниципальному контролю.